

REMISSYTTRANDE

2016-05-09

Dnr 0079/16

Er referens: Fi2016/01010/V

Finansdepartementet

Finansmarknadsavdelningen

103 33 Stockholm

Remissyttrande över promemorian "Bekämpning av marknadsmissbruk"

Brottsförebyggande rådet (Brå) har fått rubricerade promemoria på remiss. Brå tillstyrker förslagen, men lämnar några kommentarer för den fortsatta beredningen av lagstiftningsärendet.

5.1 Administrativ sanktion och straff

Brå delar promemorian bedömning att dubbla sanktioner – straffrättslig påföljd och administrativ sanktion – inte bör förekomma för samma otillåtna agerande. För Brås del är det främsta motivet att det kan vara svårt för den enskilde att förstå en ordning med dubbla sanktioner.

5.2 Åklagaren kan yrka administrativ sanktion

Sedan det klarlagts att sanktioner för samma otillåtna agerande inte längre kan beslutas genom olika förfaranden har den tydliga uppdelning som tidigare gällt för straffrättsliga resp. administrativa sanktioner inte längre kunnat upprätthållas (jämför skattetillägg). Det innebär att promemorian föreslår att åklagare i allmän domstol kan alternativt yrka administrativ sanktion. Domstolen kan sedan besluta om administrativ sanktion om straff inte döms ut.

Promemorian förslag liksom den tidigare lösningen för skattetillägg kan ses som snarare praktiska lösningar än systematiska. Brå anmärker att det på sikt kan finnas skäl att se över sanktionssystemen med dess aktörer och domstolar.

6.1 Insiderinformation mellan närstående

Finansinspektionen är begränsad att ta del av meddelanden mellan närstående (jfr. RB 27:2). Detta beslagsförbud är motiverat med hänsyn till intresset av att värna om förtroeligheten mellan nära anhöriga. Promemorian refererar dock till att Ekobrottsmyndigheten erfarit att insiderinformation många gånger lämnats mellan närstående. Någon ändring föreslås dock inte av beslagsförbudet eftersom frågan gäller all möjlig brottslighet och inte enbart bekämpning av marknadsmissbruk, en argumentation som Brå delar. Brå upplyser om att frågan tagits upp i ett antologibidrag (Leopoldson) i den nyligen utgivna "Nitton röster om tjugo års ekobrottsbekämpning" (Brå 2016).

6.1 Platsundersökning

Finansinspektionen får rätt att göra platsundersökning i lokaler där verksamheten bedrivs. Privatbostäder är därmed undantagna, men om verksamheten bedrivs i en sådan bör det inte per automatik vara förbjudet att genomföra en undersökning (s. 68). Ett antagande är att åtskilliga personer som har tillfälle att begå marknadsmissbruk har någon form av hemmakontor vid sidan av det kontor och andra lokaler från vilken verksamheten bedrivs. I

dessa tider kan det också vara oklart var en verksamhet faktiskt bedrivs. Ett ytterligare antagande är att dokumentation om sådan brottslighet snarare förvaras i hemmakontoret än "på jobbet".

Enligt Brås uppfattning vore det en fördel om det i det fortsatta lagstiftningsarbetet klargjordes vad som gäller vid hemmakontor.

Detta yttrande avges av generaldirektör Erik Wennerström efter föredragning av forsknings- och utredningsrådet Lars Korsell.



Erik Wennerström



Lars Korsell